

# Horecanota Uitgeest



2023

Vastgesteld door de gemeenteraad van Uitgeest op >

Inhoudsopgave	
Inhoudsopgave .....	2
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Aanleiding en uitgangspunten .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Afbakening horecanota.....</b>	<b>1</b>
<b>1.3 Nieuw horecanota gemeente Uitgeest in relatie tot BUCH .....</b>	<b>2</b>
<b>Hoofdstuk 2 Algemene trends.....</b>	<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 3 Ambitie en ontwikkelrichting gemeente Uitgeest .....</b>	<b>5</b>
<b>3.1 Belang van de horeca .....</b>	<b>5</b>
<b>3.2 Ambitie .....</b>	<b>5</b>
<b>3.3 Ontwikkelrichting .....</b>	<b>6</b>
<b>Hoofdstuk 4 Horeca in Uitgeest.....</b>	<b>7</b>
<b>4.1 Horeca-categorieën .....</b>	<b>7</b>
<b>4.2 Horeca ondergeschikt aan de hoofdfunctie of ondersteunende horeca .....</b>	<b>7</b>
<b>4.3 Paracommercie .....</b>	<b>7</b>
<b>4.4 Openingstijden .....</b>	<b>9</b>
<b>4.5 Terrassen .....</b>	<b>10</b>
<b>4.6 Horecaportiers .....</b>	<b>11</b>
<b>Hoofdstuk 5 Overige horecaonderwerpen.....</b>	<b>12</b>
<b>5.1 Openbare orde, veiligheid en voorkomen van overlast.....</b>	<b>12</b>
<b>5.2 Toezicht en handhaving.....</b>	<b>12</b>
<b>5.3 Alcoholmatigingsbeleid .....</b>	<b>12</b>
<b>5.4 Milieuaspecten en Duurzaamheid in de horeca .....</b>	<b>13</b>
<b>Hoofdstuk 6 Evaluatie .....</b>	<b>14</b>

## **Hoofdstuk 1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding en uitgangspunten**

#### **Waarom een actualisatie van het horecabeleid?**

De huidige horecanota gemeente Uitgeest is opgesteld in 2019 en is aan vernieuwing toe. Aanleiding voor actualisatie is het feit dat het beleid op een aantal onderdelen achterhaald is. We hebben sinds 1 juli 2021 te maken met de alcoholwet. Naast de horecanota wordt ook de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd.

Wij willen ook in de toekomst een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven met een uitgebreid en gevarieerd pakket aan voorzieningen voor en met ondernemers, inwoners en bezoekers. Waarbij rekening wordt gehouden met nieuwe ontwikkelingen en de juiste balans blijft bestaan tussen horeca en leefmilieu.

#### **Hoe is de nieuwe nota tot stand gekomen?**

Er vindt op regelmatige basis overleg plaats met de horecaondernemers, politie en medewerkers van diverse teams binnen de BUCH werkorganisatie over de praktijk (integrale aanpak). Deze uitkomst en de plicht om te voldoen aan de landelijke wetgeving hebben geleid tot een actualisatie zoals die voorligt.

#### **Input op de horecanota Uitgeest?**

Op 27 juni 2019 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 vastgesteld. In deze visie wordt het belang van toerisme en recreatie onderkend. Daarin speelt een passend horeca-aanbod een belangrijke rol. Ook voor haar inwoners wil Uitgeest voldoende activiteiten / evenementen en voorzieningen, waaronder horeca, om meer gelegenheid tot verblijven en ontmoeten te bieden. Dat blijkt ook uit het Samenwerkingsakkoord 2022-2026. Tenslotte wordt het belang van de horeca vanuit economisch perspectief onderkend. Het optimaliseren van bedrijvigheid in de horeca en toerisme draagt bij aan verbetering van de werkgelegenheid.

In 2011 is ook het Horecaconvenant Uitgeest ondertekend. In dit convenant wordt een pakket aan afspraken beschreven tussen de gemeente en de toenmalige horecaondernemers in Uitgeest. Het doel van die afspraken was te komen tot een prettig, veilig en beheersbaar uitgaansklimaat in de gemeente Uitgeest en dat ook te behouden. Er was destijds een verband met het toekennen van een ontheffing. De horeca is gewijzigd, het verband is weg en het convenant is sinds 2011 niet opnieuw getekend ondanks de aanpassing in 2019. Het gemeentebestuur wil graag een nieuw convenant met de horecaondernemers. De doelstelling is om een veilige en prettige sfeer in Uitgeest te behouden en scherp te blijven op mogelijke verstoringen.

### **1.2 Afbakening horecanota**

Onder horeca wordt in deze nota verstaan de voor publiek toegankelijke ruimten die zijn bestemd voor het verstrekken van (alcoholische)dranken en/of spijzen. De horecanota is het beleidskader voor de horeca en de bestuursorganen van de gemeente Uitgeest en het geeft de visie weer voor de komende jaren. Deze horecanota bevat onder andere de landelijke en lokale trends, wensen vanuit de praktijk, veranderd beleid en aspecten van openbare orde en veiligheid.

Beleidsonderwerpen die raakvlakken hebben met de horecabranche, waaronder het evenementenbeleid en het handhavings- en toezicht beleid zijn separaat beschreven in

beleid- en/of beleidsregels. Zo ook heeft de horecanota een relatie met de wet Bibob en haar beleidsregels die apart beschreven staan, want daarmee wordt de toetsing t.b.v. van de alcoholvergunning wel/niet toegekend

### **1.3 Nieuw horecanota gemeente Uitgeest in relatie tot BUCH**

De opzet van de nota horecabeleid voor de gemeente Uitgeest is qua opzet grotendeels uniform aan die van de andere gemeenten in de BUCH. Bij de invulling van het beleid is ook deels sprake van uniformiteit naast eigen kleur en invulling. Het horecabeleid is behalve landelijke en regionale ambities, trends en situaties vooral gebaseerd op lokale.

CONCEPT

## Hoofdstuk 2 Algemene trends

Het horeca-aanbod wordt mede bepaald door marktwerking, dus de vraag van de consument. De behoeftes en interesses van bewoners en bezoekers van de gemeente veranderen en daarmee het koop- en vrijetijdsgedrag. Horecaondernemers spelen daarom voortdurend in op nieuwe trends en veranderende behoeftes van de consument. Maar mensen willen zich ook graag van elkaar onderscheiden. Met hun gedrag en uiterlijk laten ze zien bij welke groep (o.a. cultuur en leeftijd) ze horen. Daarbij wordt gezocht naar een gemeenschappelijk gevoel, waarbij ze zich graag bewegen in een veilige omgeving met gelijkgestemden. Dit fenomeen zien we ook terug in de horeca. De meeste horecabedrijven spelen in op een specifieke doelgroep. Ze verkopen daarbij niet alleen een product, maar ook een sfeer. De sfeer wordt bepaald door zaken als interieur, locatie, muziekkeuze, assortiment, personeel, prijs en door het publiek dat er komt.

Op dit moment spelen de volgende trends landelijk en lokaal een belangrijke rol:

### **Totaalbeleving:**

De bezoeker komt niet alleen voor eten en drinken, maar ook voor een bepaalde sfeer of een gevoel. Gasten hebben steeds meer behoefte aan een persoonlijke benadering. Producten en diensten worden niet alleen als functioneel gezien; gasten willen er een waardevolle herinnering aan overhouden. Ze zoeken een unieke ervaring en hebben daar ook geld voor over. Ze verwachten een persoonlijke noot in beleving en producten.

### **Onderscheiden:**

Onderscheidende concepten zoals volle smaken, biologisch verantwoorde gerechten of exclusieve producten. Thema's als gezondheid en duurzaamheid spelen nog vaker een belangrijke rol. Onderscheidend interieur en onderscheidend in persoonlijke benadering van de klant, veel horecabedrijven zoeken naar concepten waarmee ze zich onderscheiden van de rest. Ook het inspelen op bepaalde doelgroepen zoals momenteel jongeren, alleenstaanden en 50+ past binnen deze trend. De concepten waarbij de 'beleving' steeds belangrijker wordt - zoals loungebars - spelen ook in op deze onderscheidende markt.

### **Vermenging/blurring (een combinatie van horeca en detailhandel):**

De scheiding tussen verschillende horeca vervaagt steeds meer. Klassieke cafés en disco's verdwijnen. Op zoek naar betere bezetting, omzet, continuïteit en door concurrentie, worden bijvoorbeeld cafés omgevormd tot eetcafés. De scheiding tussen dag-, avond- en nachthoreca is door de opkomst van grand-cafés en eetcafés minder duidelijk geworden. Overdag hebben deze horecabedrijven vaak een ondersteunende functie aan het winkelend publiek en 's avonds zijn ze als bar/café een uitgaansgelegenheid. Er ontstaan ook steeds meer mengvormen van detailhandel en horeca, zoals een bakkerij met geïntegreerde lunchroom, maar ook tuinentra en bouwmarkten met een broodjes- en koffiecorner. Binnen de grenzen van de wetgeving is de verdere vervlechting van horeca en detailhandel een trend die ingezet wordt vanuit de markt. Een combinatie van horeca en detailhandel (blurring) is niet toegestaan vanuit de Alcoholwet. Maar ook hierin zien we steeds meer ondernemers die de grenzen opzoeken met de vraag richting de wetgever om hierin meer mogelijkheden toe te staan. Er wordt voorspeld geen wijziging in de Alcoholwet verwacht die blurring mogelijk maakt.

***Werk en ontmoeting:***

De horeca wordt ook gebruikt als 'derde werkplek', als alternatief voor kantoor of thuiswerken. Horecagelegenheden springen in op deze trend door het aanbieden van werkplekken. Zakelijke ontmoetingen en afspraken vinden steeds meer plaats in een horecagelegenheid.

CONCEPT

## Hoofdstuk 3 Ambitie en ontwikkelrichting gemeente Uitgeest

### 3.1 Belang van de horeca

Een goed functionerende horecabranche levert een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de gemeente Uitgeest. Horeca-inrichtingen zijn van belang voor het aantrekken van bezoekers, onder wie toeristen en winkelend publiek, maar ook een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor bewoners en bedrijven. De horeca fungeert als ontmoetingsplek van bewoners, bezoekers en flexwerkers. Een ontmoetingsplek voor uitwisseling van ideeën, discussie en gezelligheid.

De horeca is een beeldbepalende factor in het straatbeeld van een gemeente. De cafés en restaurants met hun terrassen zorgen voor de levendigheid die nodig is voor de juiste balans in een fijne leef- en verblijfomgeving. Een aantrekkelijke gemeente kan niet zonder deze gezellige ontmoetingsplekken, vermaak en het uitgaansleven. Immers een gemeente waarin het prettig vertoeven is, is ook een gemeente die bewoners, ondernemers en bezoekers aantrekt en bindt.

De horeca vervult ook een belangrijke ondersteunende functie voor voorzieningen zoals winkels, sport, kantoren, evenementen, musea en cultuurplekken. Daarnaast is de horeca van groot belang als werkgever. De sector levert een belangrijk aandeel in de werkgelegenheid en de plaatselijke economie van de gemeente Uitgeest. De gemeente Uitgeest kent relatief veel werkgelegenheid binnen de recreatieve sector en de horeca dankzij de ligging aan het Uitgeestermeer.

De horecasector is een conjunctuurgevoelige sector. De sector is een weerspiegeling van de welvaart. Als het goed gaat met de economie dan is dat goed te zien in de horeca. Volle restaurants en cafés en klanten die staan te wachten op een plekje op een terras. Maar als de economie tegenzit dan blijven de consumenten weg en de terrassen leeg, met alle gevolgen van dien. Een goed ondernemersklimaat waarin de horecaondernemer zelf kan inspelen op veranderde behoeftes van de consument is belangrijk.

### 3.2 Ambitie

Uitgeest heeft het potentieel voor het aantrekken van toerisme en dagrecreatie. En wil ook in de toekomst een breed scala aan horecafaciliteiten blijven aanbieden voor haar bezoekers en haar inwoners.

Uit de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 en het Samenwerkingsakkoord 2022-2026, blijkt dat de gemeente zich richt op het bevorderen van het imago van Uitgeest als toeristisch en recreatief product door Uitgeest nog aantrekkelijker te maken als verblijfplaats voor recreanten en toeristen. Ook vanuit economisch oogpunt is het bevorderen van groei en goed functioneren van de horeca van belang.

Uitgeest wil ook haar inwoners voldoende voorzieningen bieden, waaronder horeca, om te verblijven en te ontmoeten. En om een prettige leefomgeving te behouden en aantrekkelijk te blijven voor jong en oud.

Het is belangrijk om een krachtig en vitaal dorpscentrum te behouden en daar waar wenselijk versterken. Een wens vanuit de inwoners, horecaondernemers en de gemeente is verlevendiging van het centrum. Zij willen meer gelegenheid om te ontmoeten creëren, onder andere door meer ruimte voor terrassen. Het blijvend zoeken naar mogelijkheden tot verlevendiging in het centrumgebied past hierbij.

De afgelopen jaren is het Erfgoedpark De Hoop ontwikkeld tot een levendig gebied met verblijfsrecreatie met horecagelegenheid om recreatie en toerisme te verrijken. Ook bij Dorregeest en het gemeentelijk havengebied kan wenselijke horeca (passend binnen de bestemming en visie) worden ontwikkeld.

### **3.3 Ontwikkelrichting**

Het doel van deze nota is een kader te bieden aan de horeca, zodat deze een stimulerende functie blijft hebben voor de lokale economie en leefbaarheid. De kracht en eigen verantwoordelijkheid staat hierbij voorop. Wanneer regels en afspraken worden geschonden dan wordt (stevig) opgetreden, want de doelstelling is het behouden van de prettige en veilige sfeer en beperken van overlast.

#### **Ruimte en Vertrouwen (vrij ondernemerschap)**

Het gemeentebestuur wil de horecabranche de ruimte bieden om te ontwikkelen: ruimte voor nieuwe trends en ruimte voor het opstarten van succesformules. Uitgangspunt is dat de horecaondernemer zelf het beste weet hoe hij/zij zijn/haar horecaonderneming tot een succes kan maken. Er wordt gestreefd naar de verkleining van de rol en bemoeienis van de overheid: minder reguleren door de overheid en meer zelfregulering door de horecaondernemer.

De ondernemer krijgt de ruimte en het vertrouwen om zelf zijn onderneming te exploiteren op de wijze waarop hij of zij dat wilt, binnen een ruim kader van minimale regelgeving. Wij faciliteren en staan de ondernemer vanuit zijn/haar rol bij. Hierbij is het van belang om met elkaar in gesprek te blijven.

#### ***Vestiging van nieuwe horeca en behoud en versterking (dag) horeca op genoemde locaties***

Een breed aanbod aan horeca-faciliteiten behouden om inwoners, ondernemers en bezoekers aan te trekken en te binden. Daarnaast is er ruimte voor vestiging van nieuwe horeca om ontmoeting te bevorderen en bij te dragen aan de versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Uitgeest. In de visie past vooral dag/avond horeca waar men overdag en in de vroege avond een hapje en/of drankje kan nuttigen.

Binnen de eerder geschetste ambitie en ontwikkelingen passen de versterking van (dag)horeca bij het Erfgoedpark De Hoop en de huidige plannen voor Dorregeest.

Uit de Omgevingsvisie blijkt dat nieuwe trends en ontwikkelingen, passend bij het imago en de visie van de gemeente, in het centrumgebied een kans krijgen. Denk hierbij aan een minder strikte scheiding tussen een restaurant en bar, bijvoorbeeld in de vorm van een grandcafé met terras, en nieuwe concepten detailhandel- en horecacombinaties.



## Hoofdstuk 4 Horeca in Uitgeest

### 4.1 Horeca-categorieën

De gemeente Uitgeest kent drie horeca-categorieën, licht, middelzware en zware horeca. Voor de in deze Horecanota gehanteerde categorie-indeling is weliswaar aansluiting gezocht bij de categorisering die in de Staat van horeca-activiteiten behorende bij bestemmingsplannen wordt gehanteerd, maar voor de beoordeling onder welke categorie de inrichting dient te worden geschaard blijft de feitelijke situatie en ruimtelijke uitstraling bepalend. Dat ter plaatse planologisch mogelijk een hogere categorie is toegestaan doet daaraan niets af. Bepalend is de aard van de bestaande horeca-inrichting, met dien verstande dat in het centrum en in woonwijken geen later sluitingstijden worden toegestaan dan zijn toegestaan onder horeca categorie 2

### 4.2 Horeca ondergeschikt aan de hoofdfunctie of ondersteunende horeca

Naast de dag, avond en nacht horeca kennen we ook de ondergeschikte horeca; in detailhandel en afhaalzaken. In winkels mogen voor een (klein deel) horeca-activiteiten plaatsvinden, zolang deze als nevenactiviteit te beschouwen zijn van de winkelactiviteiten.

Voor het behoud van de aantrekkingskracht op bezoekers en ondernemers van onze winkelgebieden, is het van belang om rekening te houden met nieuwe trends en ontwikkelingen. Daarbij is de mix van detailhandel, horeca en (culturele) voorzieningen voor de hedendaagse (en toekomstige) consument een belangrijke reden voor een bezoek aan de winkels in onze gemeente. In het licht van de veranderende wensen van de consument, is er een ontwikkeling dat er steeds meer vraag is naar een vorm van ondergeschikte horeca bij detailhandel. De winkel wordt hiermee meer en meer een beleevingsconcept. Zo kan men op een ontspannen manier genieten van het winkelen onder het genot van een hapje en/of een drankje.

Een mengvorm waarbij men een detailhandel wilt uitbreiden met een terras om ook een wijntje of biertje te nuttigen is – op dit moment – wettelijk niet toegestaan. Het college kan wel een (beperkte) mogelijkheid voor een terras bieden door daarover een beleidsregel ondergeschikte horeca bij detailhandel vast te stellen. Het is wettelijk gezien niet mogelijk een uitzondering te maken op het verbod vanuit de Alcoholwet op het schenken van alcohol bij detailhandel.

### 4.3 Paracommercie

Definitie paracommerciële rechtspersoon in Alcoholwet:

*“ een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;”*

Op grond van de Alcoholwet zijn wij als gemeente verplicht regels te stellen waaraan paracommerciële instellingen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Deze regels zijn opgenomen in de APV (die leidend is) en worden als voorschrift opgenomen in de horecavergunning van paracommerciële instellingen.

De vigerende APV kent onderscheid in paracommerciële rechtspersonen die zich richten op sport en overige paracommerciële rechtspersonen. Hiervoor gelden andere regels. Overige paracommerciële rechtspersonen mogen slechts schenken tot 1 uur na afloop van een

activiteit. Daarnaast geldt voor sportactiviteiten op zondag, dat wanneer de laatste activiteit eindigt om 17:00, er slechts geschonken mag worden tot 18:00. Deze bepalingen worden in de APV herzien bij actualisering van de APV.

Gelet op de plaatselijke en regionale omstandigheden zijn de volgende beperkende voorschriften vastgesteld:

- Paracommerciële rechtspersonen zoals hiervoor genoemd verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank vanaf 1 uur voor de aanvang tot uiterlijk 2 uur na afloop van activiteiten die worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon, doch *niet eerder dan 12.00 uur en tot uiterlijk 00.00 uur*.
- Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet, of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken.
- Onder dergelijke bijeenkomsten wordt verstaan: bijeenkomsten die geen direct verband houden met de statutaire doelstelling en activiteit. Daaronder vallen in elk geval: bruiloften, verjaardagsfeesten, barbecueavonden en feestavonden. Voorbeelden van toegestane activiteiten zijn: jubileum- en afscheidsfeest van het bestuur, kampioenschap, feestavond voor vrijwilligers, jaarfeest of afsluiting van het seizoen en een toernooi.
- 
- Het is verboden bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of er reclame voor te maken.

In de Alcoholwet staat: “ Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank”. Deze regels zijn vervolgens opgenomen in de APV. Paracommerciële instellingen mogen op grond van de Alcoholwet na 00.00 uur geen alcohol meer schenken

Voor de paracommerciële instellingen is maximaal twaalf keer per jaar **een ontheffing** van de schenktijden/sluitingstijden mogelijk.

- Deze ontheffing wordt niet verstrekt voor bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- Een ontheffing kan alleen worden verstrekt voor **do t/m zat tot 01.00** uur en **kan slechts twee per jaar worden verstrekt voor meerdere aaneengesloten dagen**.

## **Toegestane activiteiten in paracommerciële instellingen**

### Sportverenigingen

Bij sportverenigingen die een geldige vergunning hebben, is het schenken van alcoholhoudende drank bij de volgende bijeenkomsten toegestaan:

- sporttoernooien;
- verenigingsvergaderingen;
- cursussen ten behoeve van vereniging (bijvoorbeeld een scheidsrechter cursus);
- bestuurs- en verenigingsjubilea;
- kampioensfeest;
- maken clubblad/verenigingsblad;
- voorlichtingsavond t.b.v. ledenwerving.

### Sociaal-culturele instellingen

Bij sociaal-culturele instellingen die een geldige vergunning hebben, is het schenken van alcoholhoudende drank bij de volgende bijeenkomsten toegestaan:

- sociaal-culturele evenementen, zoals koningsdag, Sinterklaas, kerstviering en vieringen van andere algemene feestdagen, die gericht zijn op bewoners uit het dorp/wijk;
- vergaderingen van verenigingen en stichtingen die vaste gebruikers zijn van het dorpshuis/wijkgebouw;
- bijeenkomsten (niet van persoonlijke aard) van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand. Deze bijeenkomsten zijn alleen toegankelijk voor leden.

### **4.4 Openingstijden**

De openings- en sluitingstijden van horeca-inrichtingen zijn een belangrijk bestuurlijk middel ter bescherming van het woon- en leefmilieu. Het is met elkaar zoeken naar de juiste balans tussen horeca en leefmilieu.

Sinds 2019 wordt uitgegaan van openings- en sluitingstijden per categorie.

“ De gemeente Uitgeest kent zoals eerder geschreven drie horeca-categorieën, licht, middelzware en zware horeca. Voor de in deze Horecanota gehanteerde categorie-indeling is weliswaar aansluiting gezocht bij de categorisering die in de Staat van horeca-activiteiten behorende bij bestemmingsplannen wordt gehanteerd, maar voor de beoordeling onder welke categorie de inrichting dient te worden geschaard blijft de feitelijke situatie en ruimtelijke uitstraling van inrichting bepalend, *met dien verstande dat in het centrum en in de woonwijken van de gemeente Uitgeest nimmer latere sluitingstijden zullen worden toegestaan dan uiterlijk 4.00 uur*

*Later sluitingstijden kunnen enkel worden toegestaan voor zware horeca dat is gevestigd buiten het centrum en woonwijken, te denken valt aan vergunde inrichtingen op industrieterreinen en/ of buiten de bebouwde kom. Dat ter plaatse planologisch mogelijk een hogere categorie is toegestaan doet daaraan niets af. Bepalend is de aard van de bestaande horeca-inrichting.*

Dit zorgt voor meer eenduidigheid. Ook leidt dit tot deregulering, nu er minder ontheffingen aangevraagd, verstrekt en gearchiveerd hoeven te worden. Daarnaast sluiten wij daarmee aan bij een systematiek die door veel gemeenten waaronder ook de BCH gemeenten wordt gehanteerd.

### **Openingstijden per categorie**

Categorie	Dagen	Openingstijden
Categorie 1a / licht (dag-/avondhoreca) bijvoorbeeld een koffiebar, croissanterie, lunchroom, ijssalon of snackbar	Maandag t/m zondag	07.00 – 00.00 uur
Categorie 1b en 1c / licht (dag-/avondhoreca) bijvoorbeeld een bed & breakfast, hotel, restaurant, eetcafé, restaurant met bezorg- of afhaalservice of shoarmazaak/grillroom	Maandag t/m zondag	07.00 – 01.00 uur
Categorie 2 / middelzwaar (nachthoreca)	Zondag t/m donderdag Vrijdag	09.00 – 01.00 uur 09.00 – 02.00 uur

bijvoorbeeld een café-restaurant, café, bar of bar-dancing	Zaterdag	09.00 – 04.00 uur*
Categorie 3 / zwaar (nachthoreca) bijvoorbeeld een nachtclub of partycentrum (tbv feesten en muziek/dansevenementen)	Zondag t/m donderdag Vrijdag Zaterdag	09.00 – 02.00 uur 09.00 – 04.00 uur* 09.00 – 05.00 uur*
Binnen de detailhandel aangewezen en ondergeschikte horeca	Maandag t/m zondag	Conform Winkeltijdenwet tot 22.00 uur.
Detailhandel/afhaalzaken	Maandag t/m zondag	Conform Winkeltijdenwet tot 22.00 uur. NB Betreft geen horeca
Terrassen	Een eventueel terras is alle dagen om 00.00 uur gesloten.	Een eventueel terras is alle dagen om 00.00 uur gesloten.

\*Voor de (nach)thoreca die na 01.00 uur open willen zijn, geldt een portiersverplichting (zie 4.6). Verder geldt voor de zaterdag- op zondagnacht en in nachten dat gebruik wordt gemaakt van ontheffing op de sluitingstijd tot na 02.00 uur, een systeem van geleidelijke sluitingstijden.

Voor bedrijven behorend tot categorie 2 (middelzwaar) bestaat de mogelijkheid om maximaal twaalf keer per jaar bij de burgemeester **een ontheffing** voor een later tijdstip aan te vragen. Een ontheffing wordt **verstrekkt tot uiterlijk 4 uur en wordt slechts twee keer per jaar verstrekt voor meerdere aaneengesloten dagen.**

#### *In- en uitlooptijden*

In Uitgeest zijn nachthorecagelegenheden gevestigd (cafés en bar-dancings) die vooral op vrijdag- en zaterdagavond druk bezocht worden. Rond het sluitingsuur zijn deze bezoekers vaak nog in de diverse horeca-inrichtingen aanwezig. Dit kan tot gevolg hebben dat na sluitingstijd groepen bezoekers tegelijk op straat staan. Dit kan leiden tot geluidsoverlast en verstoring van de nachtrust voor de omwonenden. Om dit te voorkomen is op bepaalde tijden het systeem van de 'geleidelijke sluitingstijden' ingevoerd: Na 02.00 uur mogen geen nieuwe bezoekers meer worden binnen gelaten, vanaf 03.30 uur mag geen drank meer worden verstrekt, gaat het licht aan en gaat de muziek zachter. Om 03.55 uur moet de muziek uit en om 04.00 uur de inrichting leeg en gesloten zijn voor bezoekers. De bezoekers kunnen dan geleidelijk de horecagelegenheid verlaten, zodat de kans op overlast op straat na sluitingstijd zal afnemen.

De horecaondernemers hebben tijdens de evaluatiebijeenkomsten aangegeven deze geleidelijke sluitingstijd te willen handhaven.

#### **4.5 Terrassen**

Het exploiteren van een terras is voor veel horecabedrijven belangrijk. Terrassen zorgen voor de levendigheid en aantrekkelijkheid van de gemeente. Een dorp zonder terrassen bruist niet. Van belang is een goed evenwicht tussen het gebruik van het openbaar gebied en de belangen van de horecaondernemer. En een goede balans te houden tussen de levendigheid van horecaterrassen en de leefomgeving.

#### Openingstijden terrassen

In de gemeente Uitgeest mogen de terrassen het hele jaar geopend zijn tot 23.00 uur (APV), maar op basis van de horecanota is dat sinds 2019 verlengd tot 0.00 uur.

#### Ontheffingen sluitingstijd

Een horeca-inrichting kan twaalfkeer ontheffing aanvragen van de openings- en sluitingstijd voor de horeca-inrichting en/of het bijbehorende terras conform deze horecanota. De burgemeester kan **ontheffing** verlenen voor het terras tot uiterlijk **1.00 uur**.

#### **4.6 Horecaportiers**

Voor de horeca-inrichtingen in Uitgeest geldt vanaf 01.00 uur de verplichting voor de aanwezigheid van één of meerdere gecertificeerde portiers. De inrichting heeft vanaf 01.00 uur bij elke toegangsdeur minimaal één portier.

Gezamenlijk zien de portiers toe op de orde op straat. De portiers houden na sluitingstijd toezicht in de directe omgeving van de inrichting en in het bijzonder zorgen zij voor begeleiding van vertrekkende bezoekers ter voorkoming van overlast op straat.

De burgemeester kan de ondernemers verplichten tot het aanstellen van twee of meer gecertificeerde portiers, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven. Te denken valt aan een (te verwachte) uitbreiding van het aantal bezoekers.

De burgemeester kan ontheffing verlenen van het inzetten van een portier, dan wel hier nadere voorwaarden aan stellen.

#### **4.7 Hardheidsclausule**

In bijzondere gevallen kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van de in de horecanota genoemde tijden.

## **Hoofdstuk 5 Overige horecaonderwerpen**

### **5.1 Openbare orde, veiligheid en voorkomen van overlast**

Verantwoord ondernemen

De ondernemer is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in en rond zijn onderneming. Uitgangspunt hierbij is dat een horecaondernemer in de eerste plaats zelf gebaat is bij een goedlopend bedrijf en alles zal doen om de omstandigheden in zijn café of restaurant optimaal te laten zijn. Het is daarom als vanzelfsprekend dat een horecaondernemer zelf zorgt voor veiligheid in, maar vooral ook rondom zijn bedrijf. Ook streeft elke ondernemer er naar om elke vorm van overlast voor bezoekers, maar ook voor omwonenden in te perken. Immers als dit niet op orde is blijven bezoekers weg of krijgt de onderneming een slechte naam.

Het uitgangspunt van vrij ondernemerschap en meer zelfregulering door ondernemers legt de verantwoordelijkheid voor het exploiteren van de eigen onderneming nog meer in handen van de exploitant zelf. De ondernemer zorgt er zelf voor dat zijn zaken op orde zijn en dat de regels niet worden overtreden. Van ondernemers verwachten wij dat zij verantwoordelijkheid nemen voor de effecten die hun inrichting en publiek op de omgeving kunnen hebben. Deze verantwoordelijkheid houdt niet op bij de voordeur van de inrichting of de grens van het terras. Verantwoord omgaan met alcohol, contact onderhouden met de wijkagent, het schoonhouden van de stoep en het tijdig informeren van burens wanneer er een feestje plaatsvindt is, naast goed fatsoen, de verantwoordelijkheid die we van de ondernemers in Uitgeest verwachten. En waarin wij met elkaar een rol hebben.

### **5.2 Toezicht en handhaving**

De regels waaraan ondernemers zich dienen te houden liggen vast in wetten zoals de Drank en Horecawet (DHW) en in de voorschriften van vergunningen en ontheffingen die verleend worden op basis van de Apv en/of de Wabo en het bestemmingsplan. Daar waar deze nota voornamelijk gaat om het bieden van ruimte aan de ondernemer en het stimuleren van de horeca en de plaatselijke economie, zijn toezicht en handhaving juist gericht op het controleren en zo nodig handhaven van de regels die we met elkaar hebben afgesproken. Dit met als doelstelling dat het een leefbare omgeving blijft. Daar waar regels worden gesteld, moet ook worden gecontroleerd of deze worden nageleefd en moet er zo nodig op de regels gehandhaafd worden. Wij gaan er van uit dat een professionele horecaondernemer het kader van de regelgeving kent waarbinnen de exploitatie van het horecabedrijf dient plaats te vinden. En er wordt aangestuurd op het uitgangspunt van “vertrouwen en sturen op naleving”. Maar wanneer regels en afspraken worden geschonden, dan wordt stevig opgetreden.

### **5.3 Alcoholmatigingsbeleid**

Alcoholmisbruik en gebruik van middelen, met name onder jongeren, staat hoog op de politieke agenda. Alcohol- en drugsgebruik op jonge leeftijd kan leiden tot onherstelbare hersenschade. Daarnaast geeft overmatig gebruik door jongeren veel overlast en is er een samenhang tussen alcohol en het plegen van criminaliteit. Overmatig gebruik tijdens de uitgaansuren levert veiligheids- en gezondheidsrisico's op.

De gemeente heeft een belangrijke taak in het tegengaan van alcoholmisbruik. Bij de uitvoering van lokaal alcoholmatigings- en anti drugsbeleid voor jongeren, werken binnen de gemeente de taakvelden van gezondheidsbeleid en jeugdbeleid en openbare orde en veiligheid op een integrale manier samen. Een preventieve aanpak met onze partners en handhaving van het middelengebruik is essentieel.

Alcoholproblemen zijn een gemeente overstijgend probleem. Een lokale benadering van dit probleem is alleen effectief als omliggende gemeenten deze aanpak ook delen. Daarom is regionale afstemming van belang.

Het uitvoeren van preventieve interventies is een belangrijk middel voor het tegengaan van alcohol en drugsgebruik onder jongeren.

Alcoholverstrekkers, waaronder horecaondernemers vallen, spelen hierin uiteraard een belangrijke rol. Van hen wordt verwacht dat ze de leeftijdsgrens voor de verstrekking van alcohol kennen en naleven, evenals het verbod op doorschenken bij dronkenschap en het toelaten van personen in kennelijke staat van dronkenschap in de onderneming, vereniging of het evenement. Belangrijk is dat een alcoholverstrekker zich bewust is van zijn/haar verantwoordelijkheid en in staat is juist te handelen, ook wanneer er weerstand is bij de klant. Ook voor portiers en beveiligers geldt dat zij een verantwoordelijkheid hebben voor de veiligheid en gezondheid van het publiek. Dat houdt in dat zij tijdig ingrijpen als zich een situatie voordoet waarbij de gezondheid en/of veiligheid van het publiek in gevaar dreigt te komen. Voor alle medewerkers van een horecagelegenheid geldt dat zij alert moeten zijn en moeten ingrijpen in geval van drugsgebruik en drankmisbruik.

#### *Verbod 'happy hours'*

Bij alcoholmatiging past het in de Apv opgenomen verbod van 'happy hours'.

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk voor wordt gevraagd. Voor supermarkten en slijterijen ligt de grens op 75%. De horeca is uitgezonderd van de strengereregels in de alcoholwet.

#### **5.4 Milieuaspecten en Duurzaamheid in de horeca**

De meeste horecagelegenheden in de gemeente Uitgeest vallen onder het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. Dit besluit stelt regels over geluid, afval, lozen, veiligheid, energie, licht, lucht en geur. Specifieke aan de onderneming gerelateerde eisen worden meegenomen in de exploitatievergunning voor zover eisen niet al opgenomen zijn in het zogenaamde Activiteitenbesluit.

#### *Mogelijke ontheffingen geluidsnormen*

In het activiteitenbesluit zijn strikte normen opgenomen om geluidhinder te voorkomen. Om toch zo nu en dan een festiviteit mogelijk te maken waarbij iets meer geluid geproduceerd wordt dan normaal, bijvoorbeeld een feest met versterkte muziek, is het mogelijk op een aantal dagen in het jaar ontheffing van de geluidsnorm aan te vragen. Op deze dagen is dus een hoger geluidsniveau toegestaan dan op andere dagen. De ondernemer moet zelf de omwonenden in kennis stellen van de geplande festiviteit.

Deregulering (deels), het toezicht en de handhaving van de milieuregels wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond (OD-IJmond). Toezicht en handhaving vinden zowel plaats op basis van steekproeven als op basis van het naleven van deze regels (door de ondernemer).

In het duurzaamheids- en klimaatbeleid van de gemeente Uitgeest wordt aandacht besteed aan duurzaam ondernemen.

## Hoofdstuk 6 Evaluatie

Jaarlijks wordt deze horecanota en de effecten van de speerpunten van het beleid geëvalueerd. Dit gebeurt tijdens reguliere overleggen met de betrokken partijen, zoals politie horeca KHN en medewerkers van de gemeente.

Een belangrijk toetsingsinstrument voor ons blijven meldingen en klachten vanuit de omgeving. Wij blijven monitoren en adequaat reageren op eventuele meldingen.

CONCEPT